

indirekta statsinkomsterna, isynnerhet i införsel tullens. Till någon ringa del kan denna ökade import hafva berott af den rikare pening-tillgången i landet i följd af Ryska armens vistelse i detsamma under kriget och af det för jernvägsbyggnaden upptagna utländska lånet. Men hufvudsakligen måste importens stigande anses bevisa för befolkningens stigande västånd. Ett bevis härför ar äfven, att de direkta skatterna, krig och missvext oaktadt, utan all svårighet ingått, så at de årliga resterna å desamma varit högst obetydliga och de förut vanliga exekutiva auktionerna för kronoresters indrifvande nästan försvunnit. Et sådant landets tillstånd manar till tacksamhet mot Försynen, och är 10
det med afseende på detsamma, Hans Kejsleriga Majestät finner så mycket större hugnad i att hafva sammankallat Ständerna, utan att af dem hafva att begära något tillskott till de löpande, såsom här antydts, under de senaste åren betydligt ökade statsutgifternas bestridande. Hans Majestät är också öfvertygad, att Ständerna skola anse sig af en sådan statsverkets ställning tillfredsställda samt finna det billigt, att för de föreslagna nya, vidsträckta åtgärderna till bildningens och välståndets befordrande äfven nya anslag må beviljas,

Då alltså Hans Kejsleriga Majestät beslutit att åt Ständerna öfverlemna rådgörandet, huru och på hvad sätt medel kunde beredas till bestridande af de i det föregående föreslagna kostnaderna för folksko- 20
leväsendet, kommunikationerna, sjöfällningar och mossuttorkningar samt fyrbåkars uppförande, hvilka kostnader sammanlagdt uppgå till ■■■■■ Mark årligen, som Hans Majestät för det fall, att Ständerna skulle besluta att genom en direkt Bevillning sammanbringa åtminstone en del af dessa kostnader, låtit utarbete ett förslag till Bevillningsförrordning (F), som härjemte åt Ständerna öfverlemnas. ||Detta förslag afser att göra Bevillningen så rättvis och lätt utgjord som möjligt, genom att fördela densamma efter inkomsten. Hos Hans Majestät har härvid kommit i betraktande, att en sådan inkomstskatt borde före- 30
trädesvis erläggas af de samhällsklasser, hvilka hittills till mindre belopp deltagit i det|| en lägre procent å inkomst borde af jordbrukets idkare begäras, och har Hans Majestät Nådigst velat, att de mindre jordbrukarena skulle ifrån all inkomstskatt fritagas. Men emedan öfriga näringsidkarena i landet äro få och kapitalerna ringa, måste det då denna grundsats följes inträffa, att af en sådan inkomstskatt något stort belopp icke är att motse, och att detta blott till obetydlig del kan komma att motsvara ofvan beräknade stora behof.

I händelse likväl Ständerna åtaga sig denna Bevillning, antingen i den af Hans Majestät föreslagna form eller enligt andra grunder, är det 40
Hans Majestäts vilja, att Ständerna skola ega icke blott fritt öfver Bevillningsstadgans lydelse, utan äfven öfver användande af de genom bevillningsskatten, ingående medel, samt att för förvaltningen af desamma skall inför Ständerna vid nästa landtdag redovisas kommande Ständerna att vid dessa af Hans Kejsleriga Majestät dem Nådigst tillsagda berättiganden äfven allt framgent bibehållas.

120 FÖRSLAG TILL PROPOSITION RÖRANDE BE- 50 VILLNINGSFÖRORDNINGEN, KONCEPT HUB, JVS handskriftssamling

«Men» då under krigsåren 1854–55 tullinkomsten nedgick till 1/3 del af dess belopp närmast före kriget, måste statskassans för sådana ända-

mål gjorda besparingar tillgripas till de löpande statsutgifternas bestridande hvarförutom de i moch för kriget nödvändiga utomordentliga utgifterna delvis måste med direkta statsanslag betäckas, hvilka ännu de närmaste åren efter krigets slut tyngde på budgeten. Och då statsinkomsterna likväl befunnos otillräckliga krigskostnadernas bestridande, men Hans Kejsrerliga Majestät likväl icke ville begagnande Sin konstitutionela rätt, genom krigsgårders utskrifvande betunga sina Finska undersåtar, utan i Näder föreskref, att ett inhemskt statslån skulle för ändamålets upptagas, så fortfar allmänna statsfonden att

10 genom ränta och amortissement på detta, numera till utländskt omsatta lån, bidra till krigskostnadernas betalande. Före kriget hade också de för militiestaten inflytande inkomster lemnat statskassan någon behållning utöfver de för militära ändamål utgående utgifterna. Men (sedan militiefonden i följd af indelta militärens återuppsättning blifvit från allmänna statsfonden skild, har) icke blott denna besparing upphört, utan ett flerårigt deficit i förstnämnda fond blifvit ur allmänna statsfonden ersatt. Genom alla dessa förhållanden hafva statsinkomsterna blifvit otillräckliga för mera omfattande nya företag till landets båtnad,

20 ...samt i händelse Ständerna samtycka till de af Hans Majestät föreslagna ändringar i strafflagen, äfven medel till de gamla länsfängelsernas ombyggnad och till uppförande af nya straffängelser,

Men utom dessa landets invånares andliga och materiela förkofran åsyftande företag, påkallar af dem medkänsla för dessa deras olyckliga bröder, hvilka brutit mot landets lagar, de pekuniära uppoffringar, genom hvilka ett sådant strafsätt blir möjligt, att flera brottsliga än

30 hittills må kunna återföras till en sedlig och laglydig vandel. Hans Kejsrerliga Majestät har derföre aktat nödigt, att på samma gång förslag till en reform i strafflagarne Ständernas pröfning underställas, låta föreslå de åtgärder till ett förändradt fängelseväsende, en sådan reform förutsätter, jemte utväg till anskaffande af de härtill nödiga penningmedlen,

Men ehuru detta önskningsmål bör eftersträfvast, kunna dock omöjligt ett så stort antal fasta skolor komma till stånd förrän i en aflägsen framtid,

40 Bland sådane mindre kanalarbeten, som icke konkurrera med de föreslagna jernvägarne, finnes intet, som med afseende på trafikens behof kunde för serdeles brådskanie anses. Hans Majestäts Nädiga vilja är dock, att Ständerna måtte yttra sig äfven angående dessa arbeten, på det att, om de af Ständerna beslutna anslagsmedel skulle lemna tillfälle dertill Regeringen måtte vara oförhindrad, att före nästa Landtdags sammanträdande anordna om det ena eller andra arbetets verkställande,

Men då dylika lån icke kunna erhållas utan en större eller mindre kapitalrabatt, utgår denna besparing till ränta och amortissement för

50 differensen mellan lånets verkliga och nominela belopp under de första tre åren efter lånets upptagande, hvarefter så stor andel af lånet redan vore amortiseradt, att något ökad anslag för ändamålet icke skulle behöfvast,

◊Med företagen för vattenkommunikationernas befrämjande sammanhånga sjöfällningarne och mossuttorkningarne,◊ hvilka företag utgöra det i vikt och omfattning tredje i ordningen bland dem, som Hans Kejslerliga Majestät velat öfverlemna åt Ständernas öfverläggning och omsorg,

Dessutom kräfver för underhållandet äfven af detta arbete, likasom för det förrnämnde, ett flerårigt anslag, desto större, ju mindre man i anseende till befolkningens på orten fåtalighet, kan hoppas, att den samma skall i en snar framtid förmå hålla det i behörigt stånd,

10

Äfven senaste års missvext visar, af huru menligt inflytande på klimatet dessa mossors tillvaro är, emedan alla de trakter, som gränsa sig till dem på fem till tio mils afstånd från desamma, tillhöra de af missvexten svårast träffade. Sålänge derföre dessa marker icke äro uttorkade, måste tid efter annan de härjande frosterna återkomma, hvilkas aflägsnande dock såvidt i mensklig förmåga står, bör vara en den mest maktpåliggande nationalangelägenhet äfven derföre, att de göra Finska folket beroende af andras barmhertighet,

20

◊Angående de utvägar, genom hvilka Ständerna kunde◊ med minsta möjliga tunga för landets skattdragande invånare ◊bereda medel...◊

Slutligen, om vid denna Landtdag den ändringen i den bestående strafflagen besluter, att kroppsstraff för begångna brott komme att försvinna, och fängelsestraff att träda i denna straffarts ställe, blir häraf en nödvändig följd, att mnya straffängelser måste uppföras och så väl dessa som de äldre dylika så inrättas, att ett långvarigare fängelse icke må lända till den skyldiges förderf, utan till hans förbättring.

30

Det i detta hänseende bilagda förslag (F) upptager de för detta ändamål nödiga kostnaderna till et sammanlagdt belopp af 1 136 000 Mark.

I sammanhang med sagde reform i straffväsendet blir nödvändigt att äfven ombygga och utvidga länsfängelserna samt att i de vidstrecktare länen uppföra nya enahanda fängelser för rannsakningsfångar och för afsittande af ådömda böter eller eljest lindrigare fängelsestraff för mindre förseelser. Kostnaden härför finnes beräknad till – – 848 000 Mark.

Under antagande, att de kostnader komme att efterhand utgå under en period af tio år, erfordras för dem ett årligt anslag af 198 400 Mark.

40

Skulle också den föreslagna reformen i strafflagarna icke vid denna Landtdag komma till afgörande, påkallar likväl den allmänna bildningens i landet närvarande ståndpunkt en tidsenlig reform i fängelseväsendet, och ehuru den härför erforderliga nybyggnad, då nya straffängelser icke blifva behöfliga, kan utföras med ett något mindre årligt anslag, än det nyss beräknade, har Hans kejslerliga Majestät Nådigst ansett, att detsamma icke borde lägre beräknas, på det att de nuvarande fängelserna måtte desto snarare kunna försättas i ett ändamålsenligt skick, och när framdeles den ifrågavarande lagreformen beslutes, endast uppförandet af behöfliga nya straffängelser återstå att påkosta. ||Och erfordras alltså i detta fall ett årsanslag i fem års tid af 56 800 Mark.||

50

Ehuru förutses kan, att redan, blott genom det förändrade fängelsesystemet kostnaden för fångvården kommer att stiga, samt att denna efter strafflagens för ifrågavarande förändrande skall blifva än kostsa-

mare, har Hans Majestät likväl befallt, att inga medel för detta ändamål skola af Ständerna begäras, utan att denna förhöjda kostnad skall af de nuvarande statsinkomsterna bestridas, så att alltså det af Ständerna äskade anslaget för fängelseväsendet komme att utgå en gång för alla,

Genom antagande af detta förslag skulle alltså en nedsättning i de direkta, hufvudsaklig på jordområdet hvilande skatterna komma att ske till ett sammanlagdt belopp af 1 570 400 Mark.

10

«Tingsgärningen utgår efter röktal och belastar derföre alla sådane utskylder, den fattiga med samma tunga som den rike,» hvilket isynnerhet vid denna utskyld derutinnan, att den äfven af jordtorpare erlægges till lika beloppsom af de förmögnaste hemmansegare,

«Billigt är derföre, att de äfven af allmänna statsmedel aflönas,» och att kommunerna från erläggande af denna utskyld befrias,

20

Då nyssnämnda reorganisation af länsmänstjänsterna komme att sträcka sig till ordnandet af landtpolisen öfverhufvud, bro- och skattfogdesbefattningarna häri inbegripna, men upphörandet af dessas nu bestående aflöning icke blott förbinder statsverket att under närmaste framtid åtaga sig densamma, utan denna betydliga utgiftspost äfven vid sagde reorganisation måste tagas i betraktande, så blir det nödvändigt, att åt statsverket anvisas en deremot svarande inkomst, emedan eljest denna högligen påkallade reorganisation skulle försvåras och troligen måste till en aflägsen framtid uppskjutas,

30

«... och rättvisare lättnad i utskyldernas utgörande,» hvarvid Hans Majestät till Ständernas fosterlandskärlek hyser den tillit, att den kan på det närvarandes fördelar icke skall komma dem att glömma, hvad de äro skyldiga fäderneslandets framtid,

40

... hvilken gåfva kommer endast den närvarande generationen och den gäller en för fastighet endast dennas närvarande innehafvare till godo. Och då de tillvexande statsbehofven i en snar framtid måste fordra påläggandet af en motsvarande ny utskyld, blefve som denna desto tyngre att bära, isynnerhet för de nya fastighetsegarne, hvilkas i följd af den tidigare skatte-eftergiften fått för sin egendom erlægga ett högre pris,

50

Likväl är det Hans Kejsrerliga Majestäts Nådiga önskan, att den föreskrift måtte utfärdas, att åtminstone hälften af dessa medel bör inom hvarje län användas för jordbrukets uppmuntran, genom inrättande af jordbruksskolor, modellfarmer eller holländerier samt genom anställande af jordbruksmöten, exposition af jordbrukets och hemslöjdens alster, utdelning af premier o. s. v. Hans Majestät lägger så mycket större vikt på en till detta ändamål syftande föreskrift rörande sagde medels användande, som Hans Majestät icke velat låta för detsamma föreslå några förskilda anslag, att genom Styrelsens försorg användas, utan hellre öfverlemna den viktiga omsorgen, om jordbrukets upphjelpande genom lära och exempel åt befolkningens fria öfverläggning och beslut, i det hopp att, när blott de nödiga medlen blifvit ställda till dess disposition, ändamålet skall sålunda säkrast och snarast vinnas. Den återstående delen af ifrågavarande medel kunde

deremot användas till kostsamare brobyggnader, nya landsvägars anläggande eller de förhandenvarandes förbättrande m. m.,

N. B.

Men då Hans Kejs(erliga) Majestät ansett, att denna så önskliga skatteomsättning likväl icke borde lägga hinder i vägen för genomförandet af de många nya företag till landets bästa, hvilka i det föregående blifvit förordade, samt å andra sidan funnit, att för närvarande en så hög inkomstskatt, att den skulle motsvara behofvet för båda dessa ändamål, icke kan utan de skattskyldigas och isynnerhet landtbefolkningens alltför stora betungande landets invånare påläggas.

10

Hans Majestät har derföre låtit föreslå Ständerna en utväg till de nödiga medlens sammanbringande, som, enligt hvad exemplet i andra länder visat, på samma gång den tjenar att bereda statsverket förhöjda inkomster såsom en skatt på ett delvis skadligt öfverflöd icke bör blifva tryckande, medan den tillika måste verka derhän att hämma denna öfverflödsvarors missbrukande. Den nuvarande lagstiftningen för bränvinsbränningen har nemligen visat sig verka menligt för den allmänna sedligheten, att en reform i densamma blifvit nödvändig. En sådan har Hans Majestät ansett lämpligast kunna ske sålunda, att tillverkningen skulle frigifvas men beläggas med en så hög skatt, att varans pris och mindre tillgänglighet tillika skulle minska konsumtionen af densamma.

20

Ett härtill syftande lagförslag har derföre härjemte blifvit Ständerna förelagdt. Hans Kejs(erliga) Majestäts Nådiga önskan är, att Ständerna måtte taga detta förslag till de för ofvanuppgifna ändamål nödiga medlens anskaffande under öfvervägande, ||för att med ledning af det beslut, till hvilket Ständerna rörande denna fråga kunna fatta, afgöra äfven behöfligheten och utsträckningen af den föreslagna inkomstskatten;|| och vill Hans Majestät åt Ständerna fria disposition öfverlåta äfven denna bränvins skatt samt ställa de genom densamma inflytande medlens användande under Landtdagens kontroll.

30

Såsom Ständerna af här nedan upptagna beräkning öfver behof och motsedd inkomst skola finna, kan den omnämnda skatteomsättningen, om de af Hans Majestät föreslagna åtgärderna för landets bästa skola kunna vidtagas, endast i sådant fall komma i fråga, att Ständerna genom att besluta till bränvinstillverkningens högre beskattande bereda statsverket de rikare tillgångar, som kunna göra båda ändamålens vinnande möjligt; såsom också Hans Majestät tror sig med fast tillförsigt kunna förutsätta, att Hans Majestäts Finska undersåtar icke ens skola anse någon skattelindring önskelig, som vore förenad med sagde, så viktiga åtgärders tillbakasettande.

40

121 *FINSKA FRÅGAN OCH NÅGRA PROPOSITIONER OM SÄRSKILDA ÄRENDE OCH STÄNDERNAS PETITIONER UNDER LANTDAGEN 1863-1864, KONCEPT HUB, JVS handskriftssamling*

50

Finska frågan:

har mött ett temligen kompakt motstånd hos embetsmännen.

Icke blott för sina närvarande embetsbefattningar, utan äfven för